



Uchwała Nr 22/S/2021
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 30 kwietnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu
Miasta Nieszawa za 2020 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 3/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 lutego 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Burmistrza Miasta Nieszawa sprawozdanie
z wykonania budżetu Miasta za 2020 rok

U z a s a d n i e

Burmistrz Miasta Nieszawa przedłożył w dniu 2 kwietnia 2020 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 24/2021 z dnia 26 marca 2021 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Nieszawa za 2020 rok oraz informację o stanie mienia Miasta. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii. Skład zauważył, że naruszony został instrukcyjny termin złożenia tych dokumentów przypadający zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na dzień 31 marca.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu gminy, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2020 r. Miasto uzyskało dochody w kwocie 10.080.480,81 zł, z czego 502.596,40 zł, czyli 5,0% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 90,5%.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 78.634,84 zł, tj. 96,1% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 134.844,36 zł, tj. 98,2% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2020 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 4.992.174,57 zł, tj. 49,5% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 3.668.440,24 zł, tj. 36,4% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 1.419.866,00 zł, tj. 14,1% dochodów ogółem,

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiają się następująco:

- podatek dochodowy od osób fizycznych - 1.833.001,00 zł, tj. 18,2% dochodów ogółem,
- podatek od nieruchomości - 923.443,18 zł, tj. 9,2% dochodów ogółem,
- podatek od środków transportowych - 214.342,92 zł, tj. 2,1% dochodów ogółem.

Na koniec 2020 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S kwotę 407.688,78 zł., tj. 4,0 % w relacji do dochodów ogółem. Kwota zaległości ogółem w porównaniu z rokiem ubiegłym zanotowała wzrost o 17.965,69 zł, tj. do kwoty 605.399,47 zł.

Nie wystąpiły skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900 z późn. zm.) z tytułu umorzenia, rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych.

Dochody majątkowe wykonano w 99,8%, natomiast dochodów ze sprzedaży majątku nie zaplanowano i nie zrealizowano.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 9.450.869,11 zł, tj. 84,9% planu, wydatki bieżące stanowią 9.362.212,18 zł, tj. 99,1% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 88.656,93 zł, tj. 0,9% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 89,3% ich planu, a wydatków majątkowych 13,6% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Miasta Nieszawa za 2020 rok wykazuje nadwyżkę w wysokości 629.611,70 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wynosi 215.672,23 zł.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2020 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2020 roku).

Ze sprawozdania wynika, że Miasto zrealizowało dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 34.866,69 zł, które wydatkowano w łącznej kwocie 15.263,27 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczaniu narkomanii. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 182 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi dochody z koncesji na sprzedaż alkoholu wykorzystywane są na cele związane z realizacją gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniu narkomanii. Wobec powyższego niewydatkowane w roku 2020 dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych należy w budżecie Miasta na 2021 rok zaplanować w wydatkach na cele określone w ustawie. Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 1.425,61 zł, a wydatkowane zostały na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w kwocie 6.000,00 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 441.039,42 zł. Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami wyniosły z kolei 379.987,53 zł (rozdział 90002). Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dochody z opłat za gospodarowanie odpadami muszą być przeznaczane na wydatki związane z systemem gospodarki odpadami.

Skład Orzekający informuje, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.). Przychody z tego źródła należy zaklasyfikować, zgodnie z treścią załącznika Nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.), w § 905 – Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Jednocześnie należy podkreślić, iż w roku budżetowym 2021 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Gmina według sprawozdania Rb-NDS za 2020 rok zrealizowała przychody w wysokości 500.000,00 zł. Kwotę tę stanowią wyemitowane obligacje komunalne.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów, pożyczek i wykupu obligacji poniesiono w kwocie 259.268,00 zł. Spłaty zobowiązań wraz z kosztami

obsługi długu wyniosły w 2020 roku 380.980,23 zł, tj. 3,8 %w stosunku do wykonanych dochodów.

Zadłużenie Gminy zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2020 roku wyniosło 2.766.950,00 zł co stanowi 27,4% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązana wymagalne nie wystąpiły.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Do sprawozdania załączona została informacja o przebiegu wykonania planu finansowego Miejskiej Biblioteki Publicznej w Nieszawie.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Burmistrza Miasta Nieszawa zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Miejską budżetu na 2020 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2020. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy