

**UCHWAŁA NR XXIV-127/21
RADY MIEJSKIEJ NIESZAWA**

z dnia 19 lutego 2021 r.

w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Wspierania rodziny na lata 2021-2023

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2020r. poz. 713 ze zm.), oraz art.176 pkt 1, art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U z 2020 r. poz. 821 ze zm.), Rada Miejska Nieszawa uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2021-2023, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Nieszawa

§ 3. Traci moc uchwała Nr XXIX-195/18 Rady Miejskiej Nieszawa z dnia 16 lutego 2018r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Wspierania rodziny na lata 2018-2020

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega podaniu do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty a także poprzez zamieszczenie jej treści na stronie <https://nieszawa.rbip.mojregion.info>.

Przewodniczący Rady Miejskiej
NIESZAWA

Paweł Zaręba

Załącznik do uchwały Nr XXIV-127/21

Rady Miejskiej Nieszawa

z dnia 19 lutego 2021 r.

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY W GMINIE NIESZAWA NA LATA 2021-2023

WSTĘP

Gminny Program Wspierania Rodziny został przygotowany w związku z wejściem w życie Ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Jednym z celów jest stworzenie rozwiązań profilaktycznych umożliwiających działania zapobiegające izolacji i marginalizacji mieszkańców oraz wspomagające dla osób znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej. Należy podkreślić, że działania na rzecz rodziny, to działania na rzecz całej wspólnoty, a wspierając rodzinę przyczyniamy się do rozwoju i wzmacniania więzi w całej społeczności. W rodzinę należy inwestować i wierzyć w jej możliwość samodzielnego wykonywania podstawowych funkcji.

Rodzina to podstawowe środowisko, które powinno zapewnić bezpieczeństwo emocjonalne dziecku. Oddziałując w sposób świadomy i nieświadomy na osobowość dziecka, przekazując mu swój system wartości, tradycje, ukierunkowuje jego aktywność i postępowanie w ciągu całego życia. Jest najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka. Dlatego, jeśli w funkcjonowaniu rodziny pojawiają się dysfunkcje, instytucje i służby zobligowane do wspierania rodziny zobowiązane są do podjęcia określonych działań na jej rzecz. Problemy występujące w rodzinie często są złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Choroba alkoholowa w rodzinie, przemoc, niewydolność w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych to główne problemy dezorganizujące życie rodzin, którym często towarzyszy także problem ubóstwa czy długotrwałego bezrobocia.

Rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego monitorowania przez pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, pracowników służby zdrowia, policji, kuratorów sądowych i przedstawicieli innych instytucji, które mają kontakt z rodziną oraz podejmowania działań na rzecz rodziny w oparciu o sprecyzowany plan działania. Praca z rodziną przedstawicieli służb społecznych powinna być połączona ze wsparciem ze strony środowiska, w tym również dalszych i bliższych krewnych oraz aktywnością ze strony rodziny. Ponadto praca z rodziną powinna być prowadzona przez odpowiednio przygotowaną kadre, kompetentną i obiektywną powinna być podejmowana możliwie jak najwcześniej. Organizując różnorodne formy wsparcia na rzecz rodziny należy docenić i konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka. Zamiast zastępować rodzinę w pełnieniu jej podstawowej funkcji opiekuńczo-wychowawczej, należy ją wspierać i wspomagać tak, by przywrócić prawidłowe jej funkcjonowanie.

Założeniem programu jest wsparcie rodziny już na etapie gdy zaczynają się problemy i eliminowanie takich sytuacji by dziecko musiało opuścić rodzinę.

I. PODSTAWA PRAWNA

1. ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
2. ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej,
3. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
4. ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
5. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii.

II. CELE PROGRAMU

Cel główny

Stworzenie systemu wspierania rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu swoich funkcji, związanych z opieką, wychowaniem i skuteczną ochroną dzieci, jak również profilaktyka środowiska lokalnego w zakresie promowania społecznie pożądanego modelu rodziny.

Cele szczegółowe

1. Stworzenie efektywnego systemu wsparcia rodzin w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych;
2. Pozostawienie dzieci i młodzieży w środowisku zamieszkania;
3. Tworzenie warunków sprzyjających umacnianiu instytucji rodziny i jej integracji;
4. Współpraca z instytucjami, stowarzyszeniami i organizacjami pozarządowymi na rzecz dziecka i rodziny;
5. Wzmocnienie roli i funkcji rodziny;
6. Wsparcie w rozwijaniu umiejętności opiekuńczo- wychowawczych rodziny;
7. Przeciwdziałanie marginalizacji i degradacji rodziny;
8. Podejmowanie działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny naturalnej.

III. ADRESACI PROGRAMU

Odbiorcami programu będą rodziny zamieszkałe w Gminie Miejskiej Nieszawa doświadczające problemów opiekuńczo-wychowawczych, zagrożone umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej bądź też takie, którym została odebrana lub ograniczona władza rodzicielska poprzez umieszczenie dzieci w pieczy zastępczej, a także rodziny dotknięte przemocą, problemem uzależnień w rodzinie oraz zagrożone ubóstwem.

IV. REALIZACJA PROGRAMU

Czas realizacji:

Program realizowany będzie na terenie miasta Nieszawa w latach 2021- 2023. Działania mające na celu realizację założeń programu a nastawione na bezpośrednią pracę z rodziną są koordynowane i organizowane przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nieszawie poprzez:

- 1) diagnozowanie problemów rodziny i dziecka;
- 2) podejmowanie działań w środowisku, inicjowanie interwencji w uzasadnionych przypadkach;
- 3) opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach;
- 4) rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym;
- 5) monitorowanie sytuacji rodzin, szczególnie tych niewydolnych w sprawach opiekuńczo- wychowawczych, oraz w rodzinach stosujących przemoc.

Źródła finansowania:

- 1) budżet gminy;
- 2) budżet państwa;
- 3) inne źródła.

Realizatorzy programu:

- 1) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nieszawie;
- 2) Samorząd lokalny;
- 3) Miejska Komisja ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- 4) Zespół interdyscyplinarny;
- 5) Placówki oświatowe z terenu gminy;
- 6) Służba zdrowia (lekarz rodzinny, pielęgniarki środowiskowe)
- 7) Policja;

V. DIAGNOZA SYTUACJI DEMOGRAFICZNEJ I SPOŁECZNEJ W GMINIE MIEJSKIEJ NIESZAWA

Diagnoza lokalna dotycząca dysfunkcyjności rodzin w zakresie pełnienia funkcji opiekuńczo- wychowawczych została dokonana w oparciu o dane Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nieszawie. Po dokonaniu analizy bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych zdiagnozowano w 9 środowiskach, przy czym część tych rodzin przy zapewnieniu wsparcia MOPS jest w stanie zapewnić dziecku właściwy rozwój fizyczny i duchowy, co daje szansę na pozostawienie dziecka w rodzinie naturalnej.

Uznano, że istnieje zagrożenie, iż działania podejmowane przez ośrodek mogą okazać się jako niewystarczające, między innymi z uwagi na brak właściwej współpracy rodziny. Zatem w sytuacji zagrożenia dobra dziecka sąd opiekuńczy może zarządzić środek zapobiegawczy w formie umieszczenia dzieci w placówkach opiekuńczo - wychowawczych lub w rodzinie zastępczej. Zadania ujęte w programie zmierzają w kierunku wspierania rodziny przeżywającej trudności celem przywrócenia zdolności do wypełniania prawidłowych ról społecznych.

W rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych Gmina winna wspierać je poprzez prowadzoną pracę z rodziną, pomoc w opiece i wychowaniu dziecka, a po dokonaniu analizy sytuacji rodziny można przydzielić asystenta rodziny.

Asystent rodziny ma za zadanie między innymi:

1. opracowywanie i realizację planu pracy z rodziną we współpracy z członkami rodziny w konsultacji z pracownikiem socjalnym, o którym mowa w art. 11 ust. 1,
2. udzielanie pomocy rodzinom w poprawie ich sytuacji życiowej, w tym w zdobywaniu umiejętności prawidłowego prowadzenia gospodarstwa domowego,
3. udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów socjalnych,
4. udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów psychologicznych,
5. udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów wychowawczych z dziećmi, wspieranie aktywności społecznej rodzin,
6. udzielanie wsparcia dzieciom, w szczególności poprzez udział w zajęciach psychoedukacyjnych, podejmowanie działań interwencyjnych i zaradczych w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dzieci i rodzin,
7. prowadzenie indywidualnych konsultacji wychowawczych dla rodziców i dzieci,
8. dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny, nie rzadziej niż co pół roku, i przekazywanie tej oceny podmiotowi, o którym mowa w art. 17 ust. 1,
9. współpraca z jednostkami administracji rządowej i samorządowej, organizacjami pozarządowymi, zespołem interdyscyplinarnym.

Z danych uzyskanych z Urzędu Miejskiego w Nieszawie wynika, iż na dzień 31 grudnia 2020 r. Gmina Miejska Nieszawa liczyła 1857 mieszkańców (zameldowanych na stałe- 1830 i czasowo – 27), wśród których większość stanowiły kobiety, tj 954

Tabela 1. Stan ludności Gminy Miejskiej Nieszawa na dzień 31.12.2020 r.

	Ogółem	Wiek przedprodukcyjny		Wiek produkcyjny		Wiek poprodukcyjny	
		Kobiet	Mężczyźni	Kobiet	Mężczyźni	Kobiet	Mężczyźni
Stale	1830	164	139	522	618	256	131
Czasowe	27	0	1	11	12	1	2
Razem:	1857	164	140	533	630	257	133

Źródło: Dane Urzędu Miasta w Nieszawie.

Pomimo otwarcia rynków pracy przez wiele państw członkowskich Unii Europejskiej i związanej z tym migracji zarobkowej ważną kwestią społeczną naszej gminy pozostaje bezrobocie. Na dzień 31.12.2020 r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Aleksandrowie Kujawskim zarejestrowanych było 124 bezrobotnych, w tym 57 kobiet (tj. 45,97% ogółu bezrobotnych). Prawo do zasiłku z tego tytułu posiadało 19 osób bezrobotnych, w tym 10 kobiet (tj 52,63%). W trudnej sytuacji na rynku pracy spośród osób do 25 roku życia zarejestrowanych było 14 osób, w tym 9 kobiet.

Wśród osób ubiegających się o wsparcie w ramach ustawy o pomocy społecznej, bezrobocie pozostaje jednym z głównych powodów. W 2020 r. wśród 101 rodzin korzystających z pomocy społecznej, kwestia bezrobocia dotyczyła 61 rodzin (145 osób). Inne powody to m.in. ubóstwo, niepełnosprawność, długotrwała choroba (tabela 3).

Tabela 2. Podstawowe dane na temat bezrobocia w mieście Nieszawa.

Bezrobotni zarejestrowani na koniec miesiąca grudnia 2020 roku					
		W tym			
		z prawem do zasiłku		zwolnieni z przyczyn dot. zakładów pracy	
Ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	-	-
124	57	19	10	3	1

Źródło: Powiatowy Urząd Pracy w Aleksandrowie Kujawskim.

Tabela 3. Najczęstsze powody przyznawania pomocy społecznej na dzień 31.12.2020r.:

	Nieszawa	
	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
Powód trudnej sytuacji życiowej		
Ubóstwo	67	143
Potrzeba ochrony macierzyństwa	11	57
W tym: wielodzietność	10	53
Bezrobocie	61	145
Niepełnosprawność	26	51
Długotrwała lub ciężka choroba	19	28
Bezradność w sprawach opiek. – wych. i prowadzenia gospodarstwa domowego ogółem w tym:	11	38
rodziny niepełne	5	15
rodziny wielodzietne	2	14
Alkoholizm	17	21
Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	1	1

Źródło: Dane Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nieszawie

Tabela 4. Typy rodzin objętych pomocą społeczną:

Wyszczególnienie	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
rodziny ogółem	111	244
o liczbie osób	59	59
1		
2	13	26
3	15	45
4	12	48
5	8	40
6 i więcej	4	26
rodziny z dziećmi ogółem:	38	152

o liczbie dzieci 1	14	43
2	14	54
3	6	29
4	3	18
5	0	0
6	1	8
7 i więcej	0	0
rodziny niepełne ogółem:	9	27
o liczbie dzieci 1	5	14
2	3	9
3	1	4
4 i więcej	0	0
rodziny emerytów i rencistów ogółem	19	28
o liczbie osób	15	15
1		
2	2	4
3	0	0
4 i wi	2	9

Źródło: Dane Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nieszawie.

Tabela 5. Karta Diagnostyczna Gminnego Programu Wspierania Rodziny

Wyszczególnienie	Na dzień 31.12.2020 r.
Liczba rodzin objętych pomocą w zakresie dożywiania - posiłek (Wieloletni Program „Posiłek w szkole i w domu na lata 2019 - 2023”)	68
W tym liczba osób korzystających z posiłku:	147
Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej (Ustawa o pomocy społecznej)	101
Liczba rodzin korzystających ze świadczeń rodzinnych (Ustawa o świadczeniach rodzinnych)	102
Liczba rodzin korzystających z Funduszu Alimentacyjnego (Ustawa o pomocy osobom uprawnionym do alimentów)	9
Liczba rodzin korzystających ze świadczenia wychowawczego (Ustawa o pomocy państwa w wychowaniu dzieci)	161
Liczba dzieci korzystających ze świadczenia wychowawczego (Ustawa o pomocy państwa w wychowaniu dzieci)	265
Liczba rodzin korzystających z Karty Dużej Rodziny (Ustawa o Karcie Dużej Rodziny)	6
Liczba Niebieskich Kart (Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie)	6
Liczba asystentów rodziny (Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej)	1

Liczba rodzin korzystających ze wsparcia asystenta rodziny	9
W tym liczba dzieci objęta wsparciem: (Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej)	21

Źródło: Dane Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nieszawie.

W roku 2020 z terenu Gminy Miejskiej Nieszawa 3 dzieci przebywało w pieczy zastępczej, w tym:

2 dzieci w niezawodowej rodzinie zastępczej

1 dziecko w rodzinie zastępczej spokrewnionej z dzieckiem.

VI. OCZEKIWANE REZULTATY

W wyniku przeprowadzonych działań przewidywane jest osiągnięcie następujących efektów:

- 1) Poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi.
- 2) Przeciwdziałanie umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej.
- 3) Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin celem zapobiegania powstawaniu sytuacji kryzysowych.
- 4) Poprawa sytuacji dziecka w rodzinie.
- 5) Poprawa stanu bezpieczeństwa dziecka i rodziny.
- 6) Wypracowanie procedury dotyczącej analizy sytuacji rodziny pod kątem zasadności przydzielenia asystenta rodziny.

VII. MONITORING I EWALUACJA PROGRAMU

Cele monitoringu:

Monitoring ma na celu uzyskanie informacji na temat realizacji planowanych w ramach programu działań w zakresie ich czasu realizacji, założeń, źródeł finansowania oraz przełożenia na osiągnięcie rezultatów programu.

Celem ewaluacji programu jest:

- 1) doskonalenie podejmowanych działań w ramach programu,
- 2) informacje o efektach wdrażania programu oraz uzyskanie odpowiedzi na pytania związane z realizacją programu,
- 3) wzrost jakości programu,
- 4) pogłębienie odpowiedzialności za wdrażanie programu wśród wszystkich zainteresowanych jej funkcjonowaniem i jej efektami.

Prowadzenie ewaluacji i monitoringu realizacji programu służy sprawdzeniu czy zostały zrealizowane planowane działania oraz jaki jest wynik zrealizowanych przedsięwzięć. Ewaluacja ma na celu uzyskanie informacji czy osiągnięto zakładane rezultaty, czy pozwoliły i w jakim stopniu na realizację celów Programu.

Monitoring Programu prowadzony będzie corocznie poprzez gromadzenie danych i informacji w zakresie wszystkich działań opisanych w niniejszym programie. Miejski Ośrodek Pomocy społecznej w Nieszawie w terminie do 31 marca każdego roku, sporządzi sprawozdanie z wykonania w poprzednim roku zadań z zakresu wspierania rodziny i przedłoży je Radzie Miejskiej w Nieszawie.

Przewodniczący Rady Miejskiej
NIESZAWA
Paweł Zaręba

UZASADNIENIE

Stosownie do art.176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3 -letnich, gminnych programów wspierania rodziny.

Celem programu jest ukazanie możliwości rozwojowych rodziny i jej zdolności do przezwyciężenia braków poprzez wspieranie i poprawę jej funkcjonowania przy ścisłej współpracy samorządu, organizacji pozarządowych i innych instytucji zajmujących się rodziną.

Z kolei przepis art. 179 ust. 2 cytowanej ustawy stanowi, iż rada gminy biorąc pod uwagę potrzeby uchwała gminne programy wspierania rodziny.

Z uwagi na powyższe podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady Miejskiej
NIESZAWA

Paweł Zaręba



Uchwała numer “Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Wspierania rodziny na lata 2021-2023: - odczytanie projektu uchwały, - dyskusja, podjęcie uchwały ” została podjęta następującą proporcją głosów: za 12, przeciw 0, wstrzymało się 0.

Uchwała została podjęta w trybie jawnym, zwykłą większością głosów.
Data i godzina głosowania: 19.02.2021 12:56:18

Radni zagłosowali jak poniżej:

Za	
1.	Paweł Zaręba
2.	Magdalena Kułakowska-Chlewicka
3.	Leon Szykowski
4.	Jolanta Lipigórska
5.	Hanna Kamińska-Pietrus
6.	Monika Ptaszyńska
7.	Anna Wochna
8.	Jolanta Piernikowska
9.	Sylwia Oramus
10.	Agnieszka Swędrak
11.	Marek Wiśniewski
12.	Tadeusz Wiśniewski

Wstrzymało się	
	BRAK

Przeciw	
	BRAK

Obecni radni, którzy nie wzięli udziału w głosowaniu	
	BRAK

Operatorem systemu był Agata Smykowska.

Wygenerowano z systemu DSSS Vote za pośrednictwem oprogramowania DSSS Vote App.