

Uchwała Nr 11/S/2022
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 30 maja 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu
Miasta Nieszawa za 2021 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 1/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 18 maja 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
 - Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Burmistrza Miasta Nieszawa sprawozdanie
z wykonania budżetu Miasta za 2021 rok

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Miasta Nieszawa przedłożył w dniu 29 kwietnia 2022 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 22/2022 z dnia 25 kwietnia 2022 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Nieszawa za 2021 rok. W dniu 16 maja 2022 r. dokument ten został uzupełniony o informację o składnikach mienia komunalnego. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii. Skład zauważył, że naruszony został instrukcyjny termin złożenia informacji o stanie mienia komunalnego. Zgodnie z §1 pkt 3) rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 marca 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia innych terminów

wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz. U. poz. 561) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 3) ustawy o finansach publicznych termin ten przypada na dzień 30 kwietnia.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie, jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu Miasta, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2021 r. Miasto uzyskało dochody w kwocie 11.411.746,04 zł, z czego 855.138,47 zł, czyli 7,5% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 94,3%.

W okresie sprawozdawczym Miasto otrzymało środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 48.301,47 zł, które nie były zaplanowane. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 1.291,50 zł, tj. 100,0% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2021 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 5.427.544,99 zł, tj. 47,5% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 3.636.644,05 zł, tj. 31,9% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 2.347.557,00 zł, tj. 20,6% dochodów ogółem.

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiają się następująco:

- podatek dochodowy od osób fizycznych - 2.467.200,00 zł, tj. 21,6% dochodów ogółem,
- podatek od nieruchomości - 1.031.727,43 zł, tj. 9,0% dochodów ogółem,
- podatek od środków transportowych - 263.105,00 zł, tj. 2,3% dochodów ogółem.

Na koniec 2021 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S kwotę 460.491,68 zł., tj. 4,0% w relacji do dochodów ogółem. Kwota zaległości ogółem w porównaniu z rokiem ubiegłym zanotowała wzrost o 93.615,22 zł, tj. do kwoty 699.014,69 zł.

Nie wystąpiły skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1540 z późn. zm.) z tytułu umorzenia, rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych.

Dochody majątkowe wykonano w 63,8%, natomiast dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 153.517,76 zł, tj. w 25,6% planu.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 10.505.207,64 zł, tj. 88,7% planu, wydatki bieżące stanowią 10.373.058,38 zł, tj. 98,7% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 132.149,26 zł, tj. 1,3% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,9% ich planu, a wydatków majątkowych 11,6% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Miasta Nieszawa za 2021 rok wykazuje nadwyżkę w wysokości 906.538,40 zł, przy planowanej nadwyżce w kwocie 259.268,00 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wynosi 183.549,19 zł.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2021 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2021 roku).

Ze sprawozdania wynika, że Miasto zrealizowało dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 30.520,99 zł oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 2.888,53 zł. Na zadania określone w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczaniu narkomanii wydatkowano 17.839,98 zł. *Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 182 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi dochody z koncesji na sprzedaż alkoholu wykorzystywane są na cele związane z realizacją gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniu narkomanii. Wobec powyższego niewydatkowane w roku 2021 dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych należy w budżecie Miasta na 2022 rok zaplanować w wydatkach na cele określone w ustawie. Podobnie w przypadku wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym należy je przeznaczyć na działania mające związek z przeciwdziałaniem negatywnym skutkom spożywania alkoholu.* Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wynoszą 1.568,72 zł, zaś Miasto przeznaczyło na ochronę środowiska kwotę 4.000,00 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 448.027,94 zł. Natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami wyniosły 489.599,62 zł (rozdział 90002).

Skład Orzekający informuje, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Miasta pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przychody z tego źródła należy zaklasyfikować, zgodnie z treścią załącznika Nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.), w § 905 – Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Jednocześnie należy podkreślić, iż w roku budżetowym 2022 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Miasto według sprawozdania Rb-NDS za 2021 rok nie zrealizowało przychodów.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów, pożyczek i wykupu obligacji poniesiono w kwocie 259.268,00 zł. Spłaty zobowiązań wraz z kosztami

obsługi długu wyniosły w 2021 roku 331.112,34 zł, tj. 2,9%w stosunku do wykonanych dochodów.

Zadłużenie Miasta zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2021 roku wyniosło 2.507.682,00 zł, co stanowi 22,0% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązana wymagalne nie wystąpiły.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego nie wypełnia wszystkich kryteriów określonych w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Nie zawiera bowiem informacji o dochodach z mienia.

Do sprawozdania załączona została informacja o przebiegu wykonania planu finansowego Miejskiej Biblioteki Publicznej w Nieszawie.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Burmistrza Miasta Nieszawa zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Miejską budżetu na 2021 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2021. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy